



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
ODVODNJE (ODVODNJA I PROČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA) NA PODRUČJU
ISTARSKE ŽUPANIJE

Pazin, ožujak 2020.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

| | | |
|-----|-----------------------------|----|
| I. | PROVEDBA DANIH PREPORUKA | 4 |
| II. | UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA | 16 |



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/12-07/37
URBROJ: 613-20-20-120

Pazin, 2. ožujka 2020.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
ODVODNJE (ODVODNJA I PROČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA) NA PODRUČJU
ISTARSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbe članka 23. stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe danih preporuka za posebnu reviziju ekonomska opravdanost razlika u cijeni javne odvodnje (odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda) na području Istarske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 21. studenoga 2019. do 2. ožujka 2020.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je posebna revizija ekonomska opravdanost razlika u cijeni javne odvodnje (odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda) na području Istarske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 5. listopada 2012. do 18. lipnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne odvodnje na području Županije, i to: 6. Maj d.o.o., Umag, Usluga Poreč d.o.o., Poreč, Komunalni servis d.o.o., Rovinj, Pula Herculanea d.o.o., Pula, Albanež d.o.o., Pomer, Usluga d.o.o., Pazin, Park d.o.o., Buzet i Vodovod Labin d.o.o., Labin.

Ciljevi revizije bili su:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge javne odvodnje
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlike u cijeni javne odvodnje (odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda) po pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene javne odvodnje.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga javne odvodnje nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na određivanje cijena javne odvodnje. Isporučitelji usluga nisu u potpunosti poštivali odredbe Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te je cijena vodnih usluga ili unaprijed utvrđena ili se prigodom izrade kalkulacije najniže osnovne cijene vodnih usluga krenulo od ukupno planiranih prihoda koje treba ostvariti te nakon toga je utvrđena struktura planskih troškova. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju ekonomske opravdanosti cijene usluge javne odvodnje, odnosno smanjenju razlika u cijeni na području Županije. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj odvodnji.

Tijekom 2014., jedinice lokalne samouprave su na temelju odredbi Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14), osnovale šest trgovačkih društava za obavljanje djelatnosti javne odvodnje. Osnovana su društva: 6. Maj Odvodnja d.o.o., Umag, Odvodnja Poreč d.o.o., Poreč, Odvodnja Rovinj-Rovigno d.o.o., Rovinj, Pragrande d.o.o., Pula, Usluga odvodnja d.o.o., Pazin i Park Odvodnja d.o.o., Buzet. Društvo Albanež d.o.o., Pomer je djelatnosti koje se ne odnose na javnu odvodnju prenijelo drugom trgovačkom društvu, a društvo Vodovod Labin d.o.o., Labin je djelatnost javne odvodnje preuzelo od društva 1. Maj d.o.o., Labin početkom 2012.

Ciljevi provjere provedbe danih preporuka su ocijeniti jesu li provedene dane preporuke te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza trgovačkim društvima su upućeni upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u provedbi svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera provedbe danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile provedene.

Prvom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 24. veljače do 22. svibnja 2015., Državni ured za reviziju je ocijenio da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 79 danih preporuka, 17 provedeno, 13 djelomično provedeno, a 34 preporuke nisu provedene. Za 15 preporuka provjera provedbe nije bila primjenjiva.

Drugom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 15. prosinca 2016. do 27. travnja 2017., Državni ured za reviziju je ocijenio da je postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 72 dane preporuke, 48 provedeno, a 24 nisu provedene. Od 48 provedenih preporuka, za 18 je ocijenjeno da ih treba dalje pratiti.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 42 dane preporuke, 17 provedeno, a 25 nije provedeno.

I. PROVEDBA DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o provedbi danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Provedba danih preporuka

| Naziv društva | Ukupni broj danih preporuka | Provedba preporuka | |
|--|-----------------------------|--------------------|-------------|
| | | Provedene | Neprovedene |
| 6. Maj Odvodnja d.o.o., Umag | 5 | 2 | 3 |
| Odvodnja Poreč d.o.o., Poreč | 3 | 1 | 2 |
| Odvodnja Rovinj-Rovigno d.o.o., Rovinj | 6 | 2 | 4 |
| Pragrande d.o.o., Pula | 5 | 3 | 2 |
| Albanež d.o.o., Pomer | 6 | 2 | 4 |
| Usluga odvodnja d.o.o., Pazin | 6 | 1 | 5 |
| Park odvodnja d.o.o., Buzet | 6 | 3 | 3 |
| Vodovod Labin d.o.o., Labin | 5 | 3 | 2 |
| Ukupno | 42 | 17 | 25 |
| % provedbe | 100,0 | 40,5 | 59,5 |

6. Maj Odvodnja d.o.o., Umag

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo obrazlaže da je 18. srpnja 2019. stupio na snagu Zakon o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19), koji propisuje objedinjavanje javnih isporučitelja. Vlada je bila u obvezi u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu navedenog zakona donijeti Uredbu o uslužnim područjima, kojom bi se utvrdila uslužna područja i odredile njihove granice te društvo preuzimatelj. Odredbama Zakona o vodnim uslugama propisano je da se pripajanje mora izvršiti u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe. Uredba nije donesena. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

1.2. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom na to da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. U 2018. se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju ostvareni rashodi te društvo posluje s dobiti koja je koncem 2018. iznosila 505.864,00 kn. Društvo treba voditi računa da cilj poslovanja isporučitelja usluga obavljanjem djelatnosti javne odvodnje nije stvaranje dobiti već najnižom osnovnom cijenom vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva ostvariti ekonomično poslovanje odnosno puni povrat troškova. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.3. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje (crpljenje i odvoz otpadnih voda iz sabirnih i septičkih jama, održavanje oborinske kanalizacije, izrada priključaka na kanalizacijski sustav i drugo), kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda.

Preporuka nije provedena. Društvo nije planiralo i evidentiralo troškove pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka je provedena. U 2018. društvo je ostvarenim prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od travnja 2011., a formirana je na temelju procijenjenih prihoda i troškova poslovanja za 2011. Prihodi od odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. ostvareni su u iznosu 13.310.365,00 kn ili 43,3 % više u odnosu na 2011., što je većim djelom rezultat povećanja ukupne količine utrošene vode korisnika usluga odvodnje i pročišćavanja. Troškovi nastali pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. iznosili su 11.374.572,00 kn ili 34,2 % više u odnosu na 2011. Prema obrazloženju društva, rast troškova vezan je za količinu utrošene vode, odnosno količinu otpadnih voda koja se obrađuje. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo nije preispitalo visinu cijene javne odvodnje kako bi rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Odvodnja Poreč d.o.o., Poreč

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da je u srpnju 2019. stupio na snagu Zakon o vodnim uslugama, koji propisuje svim javnim isporučiteljima vodnih usluga na uslužnom području obvezu pripajanja te da će se Uredbom o uslužnim područjima (koja nije donesena), utvrditi koji će se isporučitelji vodnih usluga objediniti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka je provedena. U 2018. Društvo je prihodima od obavljanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. U ožujku 2018. povećana je cijena javne odvodnje. U odnosu na cijenu iz 2014. (koja je bila na snazi do konca veljače 2018.) uvećan je varijabilni dio cijene za sakupljanje otpadnih voda za kategoriju domaćinstvo 12,1 %, socijalno ugrožene građane 14,1 % te za korisnike poslovnih prostora 11,9 %. Društvo je u 2018. ostvarilo prihode od pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u iznosu 12.584.675,00 kn, što je za 44,3 % više od prihoda ostvarenih u 2014. te je u isto vrijeme povećana ukupna količina isporučene vodne usluge za 32,0 %. Povećanje prihoda rezultat je jednim djelom povećanja cijena, ali i povećanja količine isporučene vodne usluge. Troškovi nastali pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. iznosili su 11.816.604,00 kn ili 35,9 % više u odnosu na 2014. Vrijednosno najznačajnije povećanje troškova odnosi se na troškove osoblja te troškove sirovine i materijala. Prema obrazloženju Društva, na značajno povećanje spomenutih troškova utjecala je realizacija projekta Europske unije koji uključuje rekonstrukciju i proširenje sustava otpadnih voda. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo je u ožujku 2018. povećalo varijabilni dio cijene za sakupljanje otpadnih voda za korisnike poslovnih prostora za 9,0 %. Društvo navodi, da je postojeći kanalizacijski sustav javne odvodnje građen da zadovolji potrebe poslovanja gospodarskih subjekata koji se prvenstveno bave turističkom djelatnošću te da se obujam poslova održavanja kanalizacijskih objekata i omjer opterećenja kanalizacijskog sustava u ljetnim mjesecima povećava za deset puta u odnosu na razdoblje izvan turističke sezone. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Odvodnja Rovinj-Rovigno d.o.o., Rovinj

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da se novim Zakonom o vodama (66/19) i Zakonom o vodnim uslugama, koji su stupili na snagu 18. srpnja 2019. nalaže rekonstrukcija sektora javne vodoopskrbe i javne odvodnje, te uvodi jedan javni isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području. Uslužna područja uspostavljaju se Uredbom o uslužnim područjima koju donosi Vlada Republike Hrvatske, a rok za njezino donošenje je tri mjeseca od stupanja na snagu navedenog Zakona. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. U 2017. i 2018. prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju se ostvareni rashodi te društvo posluje s dobiti koja je u 2017. iznosila 123.663,00 kn, a u 2018. je iznosila 28.415,00 kn. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 1.3. Preporučeno je preispitati visinu materijalnih prava zaposlenika u javnoj odvodnji.

Preporuka nije provedena. U skladu s Kolektivnim ugovorom i Pravilnikom o radu društvo je isplatilo materijalna prava zaposlenika do visine neoporezivih iznosa utvrđenih poreznim propisima. U 2018. isplaćena je naknada za podmirenje troškova godišnjeg odmora u iznosu 180,00 kn bruto po danu godišnjeg odmora, prigodna nagrada u iznosu 2.500,00 kn, dar u naravi u iznos 600,00 kn neto po zaposleniku u visini neoporezivih iznosa u skladu s Kolektivnim ugovorom. Društvo navodi da prije isplate materijalnih prava preispituje financijske mogućnosti Društva te vodi računa o njegovoj likvidnosti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka je provedena. U 2018. društvo je, ostvarenim prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od travnja 2011. i do vremena obavljanja provjere preporuka se nije promijenila, a formirana je na temelju procijenjenih prihoda i troškova poslovanja za 2011. Prihodi od prodaje usluga odvodnje i pročišćavanja u 2018. ostvareni su u iznosu 8.137.547,00 kn i u odnosu na 2011. veći su za 61,2 %, što je najvećim djelom rezultat povećanja ukupne količine zbrinute otpadne vode. Troškovi nastali pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. iznose 6.634.701,00 kn, što je za 25,3 % više u odnosu na 2011. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo obrazlaže kako je započelo projekt koji uključuje izgradnju mreže aglomeracije Rovinj-Rovigno (do konca 2019.) i izgradnju novog uređaja za pročišćavanje otpadnih voda (do konca 2022.) Ovisno o novoj tehnologiji i kapacitetu novog uređaja, Društvo planira ocijeniti i preispitati visinu cijene javne odvodnje za gospodarske subjekte. Sadašnji kapacitet mreže javne odvodnje nije u mogućnosti rasteretiti takve subjekte jer navedeni subjekti (radi se većinom o turističkim subjektima) najviše opterećuju postojeći sustav i znatno utječu na zagađenje ekološkog sustava. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.3. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga sa Zakonom o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijena za socijalno ugrožena domaćinstva.

Preporuka nije provedena. Društvo nije utvrdilo cijenu vodnih usluga za socijalno ugrožena domaćinstva i navodi da su sve mjere za pomoć socijalno ugroženim građanima sadržane u odluci o socijalnoj skrbi Grada Rovinja-Rovigno. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Pragrande d.o.o., Pula

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da je donesen novi Zakon o vodnim uslugama, kojim je propisano ustrojavanje jedinstvenog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području te da će Vlada Republike Hrvatske, Uredbom o uslužnim područjima (koja nije donesena), utvrditi koji će se isporučitelji vodnih usluga objediniti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. U 2018. se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju ostvareni rashodi te društvo posluje s dobiti koja je u 2018. iznosila 586.335,00 kn. Društvo treba voditi računa da cilj poslovanja isporučitelja usluga obavljanjem djelatnosti javne odvodnje nije stvaranje dobiti već najnižom osnovnom cijenom vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva ostvariti ekonomično poslovanje odnosno puni povrat troškova. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.3. Preporučeno je preispitati visinu materijalnih prava zaposlenika u javnoj odvodnji.

Preporuka je provedena. Materijalna prava zaposlenika u 2018. isplaćivana su u skladu s Kolektivnim ugovorom iz 2005. te izmjenama i dopunama Kolektivnog ugovora. U 2018. zaposlenicima je isplaćena naknada za godišnji odmor u iznosu 2.500,00 kn, dar djetetu u iznosu 600,00 kn te dar u naravi u iznosu 600,00 kn u visini neoporezivih iznosa. U 2018. nije bilo isplata otpremnine. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka je provedena. U 2018. Društvo je, prihodima od obavljanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. U siječnju 2018. povećana je cijena javne odvodnje. U odnosu na cijenu iz 2011. (koja je bila na snazi do konca 2017.) uvećan je fiksni dio cijene za sakupljanje otpadnih voda za domaćinstva za 228,1 %, za socijalno ugrožene građane 101,3 % te za korisnike poslovnih prostora 64,1 %. U isto vrijeme smanjena je cijena fiksnog dijela za pročišćavanje otpadnih voda za korisnike poslovnih prostora za 50,0 % u odnosu na cijene iz 2011. U razdoblju od 2011. do konca 2018. povećan je broj korisnika priključenih na kanalizacijski sustav za 34,7 % te je povećana i količina isporučene vodne usluge za 8,9 %. Društvo je u 2018. ostvarilo prihode od pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u iznosu 11.685.509,00 kn, što je za 35,0 % više od prihoda ostvarenih u 2011. Povećanje prihoda rezultat je, jednim djelom, povećanja cijena, ali i povećanja broja korisnika i količine isporučene vodne usluge. Troškovi nastali pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. iznosili su 11.305.992,00 kn ili 30,6 % više u odnosu na 2011. Vrijednosno najznačajnije povećanje troškova odnosi se na troškove održavanja kanalizacijskog sustava, a prema obrazloženju Društva na znatno povećanje spomenutih troškova utjecalo je puštanje u rad novog sustava odvodnje u Gradu Puli. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo je u siječnju 2018. donijelo novi Cjenik vodnih usluga prema kojem je fiksni dio cijene za korisnike poslovnih prostora uvećan za 2,00 kn mjesečno po korisniku. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Albanež d.o.o., Pomer

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje
- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.
- Preporuka nije provedena. Društvo navodi da je u propisanom roku dostavilo Skupštini Izvješće o stanju zaduženosti na dan 18. srpnja 2019. u skladu s odredbama Zakona o vodnim uslugama. Zaduzenost Društva i broj zaposlenika zadržani su na razini 2018. Time je Društvo učinilo sve iz svoje nadležnosti kako bi se pripremio za objedinjavanje sustava javne odvodnje. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.
- 1.2. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za izgradnju nove i rekonstrukciju postojeće kanalizacijske mreže.

Preporuka je provedena. Koncem 2016. dovršena je izgradnja fekalne kanalizacije u tri naselja koja je sufinancirana sredstvima Europske unije, Hrvatskih voda i ulagača.

Društvo navodi da je u tijeku izrada projektne i natječajne dokumentacije sustava prikupljanja, odvodnje i pročišćavanja te vodoopskrbe aglomeracije tri naselja s aplikacijskim projektom prema Europskoj uniji. Očekuje se da će aplikacija biti gotova u drugoj polovici 2020.

Izrada dokumentacije financirana je sredstvima Hrvatskih voda u visini 85,0 %, a ostatak osigurava naručitelj. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 1.3. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. Društvo u 2017. prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje nije pokrilo ostvarene rashode te je ostvaren gubitak u iznosu 185.200,00 kn. U 2018. Društvo je prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrilo ostvarene rashode te je ostvarilo dobit u iznosu 2.046,00 kn. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.4. Preporučeno je preispitati visinu naknade koju društvo plaća društvu Vodovod Pula d.o.o., Pula za obračun i naplatu usluge odvodnje.

Preporuka nije provedena. Društvo je zatražilo smanjenje naknade za obračun i naplatu usluge odvodnje koju naplaćuje društvo Vodovod Pula d.o.o. Visina naknade ostala je neizmijenjena jer se očekuje primjena odredbi Zakona o vodnim uslugama na temelju kojih će se izvršiti pripajanje javnom isporučitelju na području na kojem djeluju oba društva. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od travnja 2011. i do vremena obavljanja provjere preporuka se nije promijenila, a formirana je na temelju procijenjenih prihoda i troškova poslovanja za 2011. Prihodi od prodaje usluga odvodnje i pročišćavanja u 2018. ostvareni su u iznosu 2.983.054,00 kn i u odnosu na 2011. veći su za 2.156.645,00 kn ili 261,0 %. Na povećanje prihoda utjecalo je povećanje broja korisnika. Troškovi nastali pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja u 2018. iznose 3.030.290,00 kn, što je za 1.419.502,00 ili 88,1 % više u odnosu na 2011. Na povećanje troškova utjecali su troškovi održavanja novoizgrađene infrastrukture. Od 2011. do 2018. izgrađena su dva uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, jedan uređaj je rekonstruiran te je povećana dužina izgrađene kanalizacijske mreže. U 2018. društvo nije ostvarenim prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda te su troškovi veći za 47.236,00 kn. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da se cijena vodnih usluga preispituje kroz prijavu podataka o ekonomičnosti i izračun cijene vodnih usluga koji su sastavni dio revizije cijene vodnih usluga koja se provodi svake godine. Tijekom 2017. i 2018. nije mijenjana cijena vodnih usluga za gospodarstvo. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Usluga odvodnja d.o.o., Pazin

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da je u srpnju 2019. donesen paket zakona u području vodnog gospodarstva, te da poduzima sve mjere objedinjavanja predviđene Zakonom o vodnim uslugama te ostalim zakonima u području predmetne djelatnosti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za izgradnju nove i rekonstrukciju postojeće kanalizacijske mreže.

Preporuka je provedena. Društvo je u rujnu 2019. nakon provedenog postupka javne nabave, zaključilo ugovor za usluge izrade studijsko tehničke dokumentacije na području aglomeracije Pazin (Središnja Istra). Za realizaciju europskog projekta zaključen je s Hrvatskih vodama ugovor o sufinanciranju studijske, projektne i tender dokumentacije na području aglomeracije Pazin (Središnja Istra). Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 1.3. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom na to da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka nije provedena. Kako bi se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrili ostvareni rashodi, društvo je u veljači 2018. (uz suglasnost lokalne samouprave) povećalo cijenu javne odvodnje. Društvo je u 2017. ostvarilo gubitak u iznosu 248.242,00 kn, a u 2018. u iznosu 118.927,00 kn. Prema izvješću neovisnog revizora o financijskim izvještajima za 2018. dano je mišljenje s rezervom radi ostvarenog gubitka u 2017. i 2018. i činjenice da su korištene stope amortizacije dugotrajne imovine manje od minimalno propisanih. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka nije provedena. Društvo je u veljači 2018. povećalo cijenu javne odvodnje. Varijabilni dio za domaćinstva (skupljanje otpadnih voda) uvećan je za 22,9 %, a varijabilni dio koji se odnosi na pročišćavanje otpadnih voda povećan je za 23,0 % dok je fiksni dio za domaćinstva i fiksni i varijabilni dio za gospodarstvo ostao nepromijenjen. Društvo je u 2018. ostvarilo prihode od pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja u iznosu 1.780.105,00 kn što je za 37,6 % više od prihoda ostvarenih u 2014. (prethodna cijena vodnih usluga utvrđena je u 2014.). Nadalje, u 2018. ostvareni su troškovi od pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja u iznosu 1.518.164,00 kn, što je za 32,4 % više u odnosu na 2014.

U 2018. društvo je, ostvarenim prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda što je najvećim dijelom rezultat povećanja cijena. Također, količina isporučene vodne usluge u 2018. smanjena je za 3,0 % u odnosu na 2014. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo je u veljači 2018. donijelo novu Odluku o cijeni vodne usluge javne odvodnje kojom cijena vodne usluge za kategoriju gospodarstvo nije mijenjana. Društvo navodi da je kapacitet uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i sustav javne odvodnje predviđen za pročišćavanje većih količina voda u odnosu na sadašnje količine. Radi male potrošnje vode kroz cijenu vodne usluge ne ostvaruju se potrebni prihodi. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.3. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga sa Zakonom o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijena za socijalno ugrožena domaćinstva.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da je uvođenje cijene za socijalno ugrožena domaćinstva predviđeno odredbama članka 44. Zakona o vodnim uslugama, koji je stupio na snagu 18. srpnja 2019., stoga je društvo u fazi usklađenja s novom zakonskom regulativom. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Park odvodnja d.o.o., Buzet

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da će se objedinjavanje sustava javne odvodnje obaviti tijekom 2020. donošenjem zakonske regulative kojom će se utvrditi koji će se isporučitelji vodnih usluga objediniti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za izgradnju nove i rekonstrukciju postojeće kanalizacijske mreže.

Preporuka je provedena. Društvo je nositelj projekta Priprema studijsko - projektne dokumentacije i aplikacijskog paketa za sufinanciranje od strane Europske unije za rekonstrukciju i proširenje vodovodne mreže unutar aglomeracije Buzet. Do vremena obavljanja provjere provedbe danih preporuka. Društvo je nakon provedenog postupka EU javne nabave, zaključilo ugovor o izradi studijsko - projektne dokumentacije s konzultantskim društvom te je na temelju mišljenja komisije Europske unije (JASPERS) provelo postupak nabave za dodatne usluge izrade projektne dokumentacije. Nadalje, dobivena je suglasnost Ministarstva zaštite okoliša i energetike, kojom je utvrđeno da nije potrebno provesti procjenu utjecaja na okoliš kao ni ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Društvo planira do listopada 2020. pribaviti lokacijske dozvole, riješiti imovinsko pravne odnose te pribaviti građevinske dozvole nakon čega će se projekt aplicirati na fondove Europske unije. Planirana vrijednost investicije iznosi 120.000.000,00 kn, od čega se iz sredstava Europske unije financira 72,0 % ukupne investicije. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 1.3. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom na to da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. U 2018. se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju ostvareni rashodi te društvo posluje s dobiti koja je iznosila 1.096,00 kn. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od travnja 2011. i do vremena obavljanja provjere provedbe danih preporuka se nije promijenila, a formirana je na temelju procijenjenih prihoda i troškova poslovanja za 2011. U 2018. ostvareni su prihodi od odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u iznosu 1.280.144,00 kn koliko su iznosili i u 2011. Društvo u promatranom razdoblju nije povećalo količinu isporučene vodne usluge, što bi utjecalo na povećanje prihoda. Troškovi obavljanja usluge odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. ostvareni su u iznosu 1.473.406,00 kn ili 6,9 % više u odnosu a 2011. Vrijednosno najznačajnije povećanje troškova odnosi se na povećanje troškova održavanja i troškova usluga. Prema obrazloženju, troškovi održavanja povećani su zbog izgradnje kanalizacijskih kolektora, pogona dehidracije te održavanja zastarjelog kanalizacijskog sustava. Troškovi usluga povećani su zbog interventnih radova na kanalizacijskom sustavu. U 2018. cijena odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda ne pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda te su troškovi veći za 193.262,00 kn. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Cijena javne odvodnje se nije mijenjala od travnja 2011. Društvo navodi da veliki gospodarski subjekti svojim tehnološkim procesima te količinom i kakvoćom vode, više opterećuju sustav javne odvodnje od domaćinstava, što utječe na veće troškove i cijenu javne odvodnje. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.3. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga sa Zakonom o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijena za socijalno ugrožena domaćinstva.

Preporuka je provedena. Društvo je na temelju odluke Skupštine u svibnju 2018., utvrdilo cijenu odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda za socijalno ugrožena domaćinstva za Grad Buzet koja iznosi 50,0 % cijene za domaćinstva i u fiksnom i u varijabilnom dijelu. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

Vodovod Labin d.o.o., Labin

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske te studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da provedba navedene preporuke nije u njegovoj nadležnosti. Nadalje, navodi da je donesen novi Zakon o vodnim uslugama, kojim je propisano da će Uredbom o uslužnim područjima (koja nije donesena) biti utvrđeno koji će se isporučitelji vodnih usluga objediniti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za izgradnju nove i rekonstrukciju postojeće kanalizacijske mreže.

Preporuka je provedena. Društvo je izradilo studiju izvodljivosti prema „ETAPI I“ projektnog zadatka za aglomeracije Labin - Raša - Rabac, potrebnu za prijavu projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije. Prema obrazloženju zakonskog predstavnika, donošenjem prostornih planova jedinica lokalne samouprave te dobivanjem rješenja od nadležnog ministarstva, projekt bi se trebao aplicirati na fondove Europske unije početkom 2020. Prema procjeni studije, ulaganja bi iznosila 500.000.000,00 kn, od čega bi 73,0 % vrijednosti investicije bilo financirano sredstvima Europske unije. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 1.3. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja s obzirom na to da se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju ostvareni rashodi.

Preporuka je provedena. U 2018. se prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju ostvareni rashodi te organizacijska jedinica javne odvodnje posluje s dobiti koja je u 2018. iznosila 230.531,00 kn. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

2. Cijene odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

- 2.1. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te da cijena vodnih usluga ne pokriva troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja usluga.

Preporuka je provedena. U 2018. Društvo je, prihodima od obavljanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda pokrilo troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od rujna 2013. i do vremena obavljanja provjere preporuka se nije mijenjala. Prihodi od obavljanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u 2018. ostvareni su u iznosu 4.494.941,00 kn i u odnosu na 2015. veći su za 538.978,00 kn ili 13,6 %. Povećanje prihoda rezultat je povećanja ukupne količine isporučene vodne usluge gospodarskim subjektima. Troškovi nastali pružanjem usluga javne odvodnje u 2018. iznose 4.126.480,00 kn, što je za 953.307,00 kn ili 30,0 % više nego 2015.

Značajno su povećani troškovi amortizacije, održavanja kanalizacijske mreže te usluge odvoza komunalnog otpada. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 2.2. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje kako bi se rasteretilo poslovanje gospodarskih subjekata.

Preporuka nije provedena. Društvo je izvršilo analizu cijene javne odvodnje na način da je izradilo kalkulaciju najniže cijene javne odvodnje na temelju podataka o količini pružene usluge u 2018. Prema spomenutoj kalkulaciji, smanjenjem cijena gospodarstvu za 10,0 % odnosno 20,0 %, Društvo ostvarenim prihodima od pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda ne bi pokrilo ostvarene troškove. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

II. UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 42 dane preporuke, 17 provedeno, a 25 nije provedeno.

Društva koja su postupila u skladu s danim preporukama, postigla su sljedeće pozitivne učinke:

- koristila su bespovratna sredstva Europske unije
- prihodima od obavljanja djelatnosti javne odvodnje pokrivaju se ostvareni rashodi
- cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga odvodnje i pročišćavanja
- utvrđene su cijene vodnih usluga za socijalno ugrožena domaćinstva.